**Красноярский край**

**САЯНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

ПЯТОГО СОЗЫВА

Саянский район

с. Агинское (8-39142) 21-3-31, 21-6-56

ул. Советская, д.151, 663580 факс (8-39142) 21-6-56

« » \_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г. № \_\_\_\_

**Заключение**

по результатам юридической экспертизы

Устава муниципального образования Саянский район

Красноярского края (в ред. от 06.05.2015 г. № 66-570)

Консультантом-юристом Саянского районного Совета депутатов проведена юридическая экспертиза Устава муниципального образования Саянский район Красноярского края (в ред. решения Саянского районного Совета депутатов от 06.05.2015 г. № 66-570 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования Саянский район» (далее – Акта).

Юридической экспертизой установлено:

1. Правовым основание принятия Акта является пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Предмет правового регулирования Акта – внесение изменений и дополнений в Устав муниципального образования Саянский район.

2. Пунктом 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что в систему муниципальных правовых актов входит устав муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления, в том числе муниципальных районов обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов.

Пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится в том числе принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений.

Учитывая вышеизложенное, Акт принят Саянским районным Советом депутатов Красноярского края в пределах его компетенции.

3. Отношения в данной сфере регулируются Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Актом в достаточном объеме урегулированы вопросы, входящие в компетенцию органов местного самоуправления.

5. В тексте Акта имеются противоречия действующему законодательству:

5.1. Статья 4 Устава противоречит части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты, а не только решения принятые на референдумах, как указано в статье 4 Устава.

5.2. Частью 3 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1E5AC3BDFF8DFA58895134501564E29A9E31AFC0322ECEF28CCB6C5FS4sFD).

В пункте 4 статьи 5 Устава порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов не установлен.

На основании изложенного, предлагаю статью 5 дополнить пунктами регламентирующими порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.

5.3. Статьей 39 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены функции избирательной комиссии муниципального образования.

Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований устанавливаются федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A70F900441D579CEEDBB4960D1B9E4CB71984F4ECF684431B6D73040F28F04BD6298A3D65A6EC6D931qEH) и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.

Однако в Уставе не установлен порядок формирования избирательной комиссии Саянского района.

Необходимо статью 9.1 Устава привести в соответствие требованиями статьи 39 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 24 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

5.4. Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» уточнены вопросы местного значения муниципального района по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района.

Предлагаю в подпункте 11 пункта 1 статьи 10 слова «медицинских учреждениях» заменить словами «медицинских организациях».

5.5. Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения по вопросам местного значения муниципального района в части участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Подпункт 12 пункта 1 статьи 10 Устава необходимо привести в соответствие пункту 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.6. Федеральным законом от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с уточнением полномочий органов местного самоуправления муниципального района по утверждении схем территориального планирования района из вопросов местного значения муниципального района исключены полномочия по резервированию и изъятию путем выкупа земельных участков в границах района для муниципальных нужд.

На основании изложенного необходимо в подпункт 13 пункта 1 статьи 10 слова «в том числе путем выкупа» исключить.

5.7. Федеральным законом от 29.06.2015 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения муниципального района по обеспечению условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта дополнены обеспечением условия по развитию на территории района школьного спорта.

Необходимо подпункт 26 пункта 1 статьи 10 Устава привести в соответствие действующему законодательству.

5.8. Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» признано утратившим силу полномочие органов местного самоуправления муниципального района по осуществлению муниципального контроля на территории особо экономической зоны.

Необходимо подпункт 33 пункта 1 статьи 10 Устава исключить.

5.9. Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения муниципального района дополнены предоставлением помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, а также до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

Пункт 1 статьи 10 Устава необходимо дополнить соответствующим подпунктом.

5.10. Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения муниципального района дополнены вопросами по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района.

На основании изложенного предлагаю пункт 1 статьи 10 Устава дополнить подпунктом следующего содержания: сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района.

5.11. Федеральным законом от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения муниципального района дополнены осуществлением муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района.

Пункт 1 статьи 10 Устава необходимо дополнить соответствующим подпунктом.

5.12. Федеральным законом от 22.12.2014 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения муниципального района дополнены организацией выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

Необходимо обозначенный вопрос ввести в часть 1 статьи 10 Устава.

5.13. Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены дополнения в отношении вопросов местного значения для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений на территориях сельских поселений.

На основании изложенного предлагаю пункт 1.1. статьи 10 Устава изложить в следующей редакции:

«1.1. Вопросы местного значения, предусмотренные [частью 1](consultantplus://offline/ref=7DF538EA984ADC501B2C14F6124DA86D35261958124661B2962D08F1937977CF21DA6156F2iFF0I) статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с [частью 3](consultantplus://offline/ref=7DF538EA984ADC501B2C14F6124DA86D35261958124661B2962D08F1937977CF21DA6156F2iFF1I) статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления района. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения района.»

5.14. В соответствии с Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ, Федеральным законом от 21.07.2014 № 256-ФЗ, Федеральным законом от 23.06.2016 № 197-ФЗ права органов местного самоуправления муниципального района дополнены совершением нотариальных действий в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса; созданием условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями; осуществлением мероприятий в сфере профилактики правонарушений.

Следует внести соответствующие дополнения в пункт 2 статьи 10 Устава.

5.15. Федеральным законом от 28.11.2009 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в условия, при которых органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в пункте 2 статьи 10 Устава, а также участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со [статьей 19](consultantplus://offline/ref=F5A6540AE332EE6105F7BFEBD506A5B279C950E11B2D03F001128670428EC11AB951191D640682C5O3O0G) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Пункт 3 статьи 10 Устава следует привести в соответствие части 2 статьи 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.16. Частью 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что уставом муниципального образования должны определяться, в том числе полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

Статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Необходимо статью 10 Устава дополнить соответствующими положениями, с учетом требования статьи 6.1 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», которой определены полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в области предупреждения распространения туберкулеза относятся реализация мероприятий по профилактике туберкулеза и формированию здорового образа жизни, информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения туберкулеза на территории муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения.

5.17. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Федеральным законом от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федеральным законом от 01.05.2016 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены дополнения в отношении круга объектов при проведении мероприятий по предотвращению причинению их вреда.

Необходимо подпункты в), г) пункта 4 статьи 10.1 Устава привести в соответствие требованиям статье 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5.18. В соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации определяются, в том числе в соответствии уставами муниципальных образований.

Статьей 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены цели проведения местного референдума, а также место его проведения.

Предлагаю пункт 2 статьи 20 Устава изложить в следующей редакции:

«2. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.»

5.19. В первом предложении пункта 2 статьи 21 Устава не указан круг лиц, имеющий право подписаться в поддержку образования инициативной группы по проведении референдума.

Необходимо пункт 2 статьи 21 Устава привести в соответствие части 3 статьи 14 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Частью 8 статьи 7 Уставного закона Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6401 «О референдумах в Красноярском крае» предусмотрено, что если инициатива проведения местного референдума принадлежит совместно представительному органу муниципального образования и главе местной администрации, то в поддержку такой инициативы проведения местного референдума инициативная группа не создается, подписи участников референдума не собираются.

Следует внести соответствующие изменения в пункт 3 статьи 21 Устава.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципальных образований должны определяться, в том числе формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления.

На основании части 7 статьи 15 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что уставом муниципального образования должны быть предусмотрены случаи перенесения дня голосования на местном референдуме с указанием сроков.

В нарушении статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 15 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в действующей редакции Устава Саянского района, обозначенные положения не предусмотрены.

Следует внести соответствующие дополнения в статью 21 Устава.

5.20. Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения в отношении перечня вопросов, которые выносятся на публичные слушания.

Пункт 2 статьи 27 Устава необходимо привести в соответствие части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.21. Абзац 2 пункта 2 статьи 31 Устава противоречит части 3 статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым опрос граждан проводится по инициативе представительного органа муниципального образования **или** главы муниципального образования - по вопросам местного значения, а не Саянского районного Совета депутатов, Главы района, как указано в абзаце 2 пункта 2 статьи 31 Устава.

5.22. В пункте 5 части 5 статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что в нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан, в том числе устанавливается минимальная численность жителей муниципального образования, *участвующих в опросе*, а не муниципальная численность жителей района, как указано в абзаце 2 пункта 3 статьи 31 Устава.

5.23. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Согласно пункту 2 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Таким образом, внешний муниципальный финансовый контроль должен осуществлять исключительно контрольно-счетным органом муниципального образования.

На основании части 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляет, в том числе контрольно-счетный орган муниципального образования, организации деятельности и основных полномочий, которых регулируется Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

На основании изложенного предлагаю в части 1 статьи 32 Устава района структуру органов местного самоуправления района дополнить контрольно-счетным органом.

На основании статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что уставом муниципального образования должны определяться, в том числе структура органов местного самоуправления, наименования и их полномочия.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» наименования, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования.

На основании изложенного следует Устав района дополнить статьей 48. Контрольно-счетный орган района.

5.24. Поскольку после реорганизации милиции в полицию (реформа МВД 2011 года) должность начальника милиции общественного порядка в Саянском районе отсутствует, установлена должность заместителя начальника ОП МО МВД России «Ирбейский» по охране общественного порядка.

Соответственно следует подпункт 5 пункта 2 статьи 34 Устава исключить.

5.25. В соответствии с частью 11 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Частью 11.1 обозначенной статьи предусмотрены полномочия представительного органа муниципального образования по заслушиванию ежегодных отчетов главы муниципального образования о результатах его деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом района.

Необходимо внести соответствующие изменения в подпункт 6 пункта 2 статьи 34 Устава.

5.26. Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширен круг лиц, который должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=466EC2D9E9C824DEC90B647505FD615F9D616C0C2E3BFFDFD1695BD8E2x0V9M) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Следует внести соответствующие изменения в пункт 3.1. статьи 35 Устава.

5.27. Депутаты Саянского районного Совета осуществляют свои полномочия на непостоянной основе, за исключением одного депутата-председателя районного Совета, а не два депутата, как указано в пункте 4 статьи 35 Устава.

Пункт 4 статьи 35 необходимо привести в соответствие.

5.28. Федеральный закон от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» для депутата осуществляющего свои полномочия на постоянной основе признан утратившим силу запрет на осуществлением им предпринимательской деятельности, что противоречит подпункту 1 пункта 4.1 статьи 35 Устава.

Таким образом, следует обозначенную норму исключить из пункта 4.1 статьи 35 Устава.

5.29. Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для депутата осуществляющего свои полномочия на постоянной основе запрет состоять членом управления коммерческой организации изложен в иной редакции.

Необходимо подпункт 2 пункта 4.1 статьи 35 Устава привести в соответствие пункту 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.30. Федеральный закон от 08.03.2015 № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» для депутатов осуществляющих свои полномочия на постоянной основе расширился круг дел, по которым они не могут участвовать в качестве защитника или представителя.

Соответствующие изменения следует внести в пункт 4.2. статьи 35 Устава.

5.31. Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введены дополнительные случаи досрочного прекращения полномочий депутатов.

Необходимо статью 36 Устава дополнить соответствующими положениями, регулирующие случаи досрочного прекращения полномочий депутата.

5.32. На основании части 5 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования.

Обозначенные полномочия председателя районного Совета следует указать в статье 39 Устава.

5.33. В соответствии с пунктом 1.1 части 1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Необходимо абзац 1 пункта 1 статьи 43 Устава привести в соответствие указанной норме Закона.

5.34. Согласно части 4 статьи 36, части 5 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормативные правовые акты представительных органов подлежат подписанию главой муниципального образования и председателем представительного органа одновременно.

Необходимо пункт 3 статьи 45 Устава привести в соответствие указанной норме Закона.

5.35. Частью 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены случаи отмены муниципальных правовых актов или приостановления их действия.

Следует внести соответствующие дополнения в статье 45 Устава Саянского района.

5.36. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Решения Саянского районного Совета депутатов от 24.11.2010 г. № 10-60 (в редакции от 06.04.2016 № 9-43) «Об утверждении Регламента Саянского районного Совета депутатов в новой редакции» решение о создании временной комиссии может приниматься по предложению председателя районного Совета, постоянной комиссии районного Совета депутатов, группы депутатов в количестве не менее 1/3 от установленного числа депутатов районного Совета, а не только по предложению группы депутатов, как указано в пункте 4 статьи 46 Устава.

5.37. Согласно части 1 статьи 35.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены случаи, при которых прекращается деятельность фракции в представительном органе муниципального образования, а также членство депутатов в этой фракции.

Соответствующие дополнения следует внести в статью 46-1 Устава.

5.38. На основании части 4 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям главы муниципального образования относится издание в пределах своих полномочий правовые акты, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В действующей редакции Устава Саянского района указанные полномочия главы муниципального образования не предусмотрены.

5.39. В соответствии счастью 5.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Предлагаю обозначенную норму Закона отразить в статье 52 Устава района.

5.40. Подпункт 11 пункта 1 статьи 53 Устава противоречит пункту 12 части 6 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае упразднения муниципального образования, а также в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с [частями 3](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCE81EB8D6FDBG6H), [3.2](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCB80DEG2H), [4](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCE81EA8E6FDBGEH) - [6](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCE81EA8E6EDBG6H), [6.1](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCB80DEG3H), [6.2](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCB83DEGAH), [7](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCE81EA8E6EDBG5H), [7.1 статьи 13](consultantplus://offline/ref=5F13C9B1A0A0464A78C0293CFF9409338679A59768EC28A1B603872A54C5E64FA13D4BCB83DEG9H) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а не в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с [частями 3](consultantplus://offline/ref=90B2EDE733B8996ABB1996D67A7370226E0D9483C659310BD7C1B77E9E473D7FF9588A3F000A4108m6H5H), [4](consultantplus://offline/ref=90B2EDE733B8996ABB1996D67A7370226E0D9483C659310BD7C1B77E9E473D7FF9588A3F000A4108m6H4H) - [7 статьи 13](consultantplus://offline/ref=90B2EDE733B8996ABB1996D67A7370226E0D9483C659310BD7C1B77E9E473D7FF9588A3F000A4109m6HFH) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», как указано в подпункте 11 пункта 1 статьи 53 Устава.

5.41. Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования дополнены несоблюдением ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4C94E61D843AC1F8AE15A82456B14493AB7F47E4DE1043C4D22B77D1F3s6U7H) от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4C94E61D843AC1F8AE15A82456B14493AB7E4BE7DF1243C4D22B77D1F3s6U7H) от 03.12.2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4C94E61D843AC1F8AE15A82456B14493AB7E4AE1D11743C4D22B77D1F3s6U7H) от 07.05.2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Следует соответствующие дополнения внести в статью 53 Устава.

5.42. В статье 54 Устава не указаны основания для удаления главы муниципального образования в отставку, предусмотренные частью 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.43. Частью 9 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подписывается председателем представительного органа муниципального образования.

Необходимо пункт 8 статьи 54 Устава привести в соответствие указанной норме Закона.

5.44. В соответствие с частью 6 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует абзац 1 статьи 58 Устава после слов «распоряжения администрации Саянского района» дополнить словами «по вопросам организации работы администрации района».

5.45. Подпункт 14 пункта 1 статьи 62 Устава противоречит пункту 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаю подпункт 14 пункта 1 статьи 62 Устава изложить в следующей редакции: «14) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории района;»

5.46. Пунктом 18 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района относится создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а не только услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, как указано в подпункте 21 пункта 1 статьи 62 Устава.

Необходимо внести соответствующие изменения в подпункт 21 пункта 1 статьи 62 Устава.

5.47. Федеральным законом от 29.06.2015 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены полномочия органов местного самоуправления муниципального района по обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района.

Подпункт 22 пункта 1 статьи 62 Устава необходимо привести в соответствие пункту 26 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.48. Законом Красноярского края от 24.10.2013 № 5-1671 «О внесении изменений в Закон края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Красноярском крае» уточнено, что пенсия за выслугу лет, выплачиваемая за счет средств местного бюджета, может быть установлена в таком размере, чтобы сумма трудовой пенсии (государственной пенсии) и пенсии за выслугу лет составляла не более 45 процентов ежемесячного денежного вознаграждения, а не 45 процентов, как указано в пункте 3 статьи 67 Устава.

5.49. Законом Красноярского края от 24.10.2013 № 5-1671 «О внесении изменений в Закон края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Красноярском крае» уточнено право на назначении пенсии за выслугу лет, в случае отсутствия необходимого срока исполнения полномочий для ее установления.

Следует пункт 8 статьи 67 Устава привести в соответствие пункту 11 статьи 8 Закона Красноярского края от 26.06.2008 № 6-«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Красноярском крае».

5.50. В части 1 статье 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано имущество, которое может находится в собственности муниципального образования. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям указанной статьи, обозначенное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

Пункт 1 статьи 86 Устава необходимо привести в соответствие части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5.51. Пункт 3, 4, 5 статьи 94 Устава исключить.

5.52. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд

Следует статью 107 Устава изложить в следующей редакции:

«Статья 107. Закупки для обеспечения муниципальных нужд.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»

5.53. Подпункт 2 пункта 1 статьи 111 Устава противоречит пункту 2 части 1 статьи 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Необходимо в подпункте 2 пункта 1 статьи 111 Устава слова «нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета Красноярского края» заменить словами «нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

6. К Акту имеются юридико-технические замечания:

6.1. Пункт 3 части 1 статьи 10 Устава необходимо изложить в соответствующем падеже.

6.2. Пункт 6 статьи 26 Устава не требует регистрации инициативной группы для осуществления правотворческой инициативы, и тем самым находится во внутреннем противоречии пункту 5 обозначенной статьи, согласно которому сбор подписей осуществляется со дня регистрации инициативной группы.

6.3. С целью исключения дублирования положений в Уставе, предлагаю пункт 2 статьи 82 Устава исключить, поскольку предусмотрен статьей 58 Устава.

**Заключение:**

1. В Акте выявлены нарушения действующего законодательства и правил юридической техники.

Консультант – юрист

Саянского районного Совета депутатов О.А. Синёва